

# Správa č. 05/HK/ 2018 o výsledku kontroly postupov pri uplatňovaní zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v obci Bellova Ves

1. Kontrolný orgán: Ing. Mária Viestová, hlavný kontrolór obce Bellova Ves
2. Subjekt kontroly: Obecný úrad obce Bellova Ves
3. Predmetom kontroly bola kontrola vykonávania verejného obstarávania na Obecnom úrade Bellova Ves.
4. Kontrolované obdobie: rok 2018
5. Miesto a čas vykonania kontroly: Obecný úrad obce Bellova Ves a webové sídlo obce, v čase od 10.8.2018 do 30.8.2018
6. Kontrolou bolo zistený nasledovný stav:

V súlade s ustanovením § 20 ods. 5 písm. a) zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, v súlade s Plánom kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra na I. polrok roka 2018 a v súlade s ods. 8 čl. 1 Smernice č. 8/2017 som vykonala kontrolu postupov pri uplatňovaní zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v obci Bellova Ves.

Pre potreby vykonania kontroly boli predložené obecným úradom v Bellovej Vsi nasledujúce podklady z verejného obstarávania vykonaného za rok 2018:

## 1. Zoznam zákaziek realizovaných verejným obstarávaním (viď. Tab. č. 1)

Tab. č. 1

Názov VO	Dátum	Cena bez DPH v €
Verejné obstarávanie: Nákup tonerov	22.3.2018	93,34
Verejné obstarávanie: Nákup pieskoviska s verandou	17.4.2018	99,96
Verejné obstarávanie: Kúpa bezdrôtovej klávesnice a myši	18.4.2018	11,56
Verejné obstarávanie: Nákup živého plota	17.4.2018	464,14
Verejné obstarávanie: Nákup drevín	23.4.2018	50,55
Verejné obstarávanie: Nákup kovového oblúka na kvety s lavičkou	24.4.2018	128,30
Verejné obstarávanie: Vypracovanie geometrického plánu parc. č. 286/18	14.5.2018	240,00
Verejné obstarávanie: Hlavná ročná kontrola detského ihriska	15.5.2018	60,00
Verejné obstarávanie: Vypracovanie projektovej dokumentácie pre projekt : Rekonštrukcia Hasičskej zbrojnice v obci Bellova Ves	22.5.2018	300,00

Verejné obstarávanie: Dodávka dopravných značiek pre spomaľovacie prahy, montáž spomaľovacích prahov a osadenie dopravných značiek	6.6.2018	338,80
Verejné obstarávanie: Štiepkovač dreva	12.6.2018	847,16
Verejné obstarávanie: Vypracovanie projektovej dokumentácie pre projekt : Vybudovanie verejného osvetlenia na časti parc. č 119 v obci Bellova Ves	13.6.2018	240,00
Verejné obstarávanie: Rekonštrukcia autobusovej zastávky v obci Bellova Ves	15.6.2018	4 465,87
Verejné obstarávanie: Vypracovanie cenovej ponuky na základe predloženého výkazu výmer pre projekt „ Vybudovanie verejného osvetlenia na časti parc. č 119 v obci Bellova Ves“	10.8.2018	11 110,50
Verejné obstarávanie: Vypracovanie cenovej ponuky na základe predloženého výkazu výmer pre projekt „ Vybudovanie verejného osvetlenia na časti parc. č 121/1 v obci Bellova Ves“	10.8.2018	4 612,50

2. Smernica upravujúca spôsob realizácie verejného obstarávania č. 8/2017, účinná od 1.11.2017
3. Samostatné zložky, ktoré obsahujú požadovanú dokumentáciu v zmysle zákona o verejnom obstarávaní.

Ako vyplýva z Tab. č. 1 zákazky zadané obcou Bellova Ves verejným obstarávaním spadajú pod definíciu **zákazky s nízkou hodnotou**, kde zákon o verejnom obstarávaní **neurčuje formálny postup pri zadávaní takýchto zákaziek**.

**Finančné limity pre zákazky s nízkou hodnotou** sú ustanovené v § 5 zákona. Toto ustanovenie bolo novelizované zákonom č. 248/2017 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon“) účinným od 1. novembra 2017 takto:

<b>Zákazka s nízkou hodnotou (civilná) Verejný obstarávateľ</b>		
<b>BEŽNE DOSTUPNÉ NA TRHU</b>		
	<b>PHZ</b>	<b>Postup</b>
<b>Tovar</b> (okrem potravín) <b>Služba</b> <b>Stavebné práce</b>	< 15 000 eur	§ 117 zákona
<b>INÉ AKO BEŽNE DOSTUPNÉ NA TRHU</b>		
<b>Tovar</b> (okrem potravín) <b>Služba</b>	< 50 000 eur	§ 117 zákona
<b>Stavebné práce</b>	< 150 000 eur	
<b>POTRAVINY</b>		

<b>Potraviny</b> Potraviny určené pre zariadenia školského stravovania, zariadenia pre seniorov, domovy sociálnych služieb alebo zariadenia podľa osobitného predpisu(27a), ak tieto poskytujú stravovanie	< 50 000 eur < 200 000 eur	§ 117 zákona
<b>SLUŽBA uvedená v prílohe č. 1 zákona</b>		
<b>Služba</b> uvedená v prílohe č. 1 zákona	< 200 000 eur	§ 117 zákona

§ 117 zákona o verejnom obstarávaní:

Zadávanie zákaziek s nízkymi hodnotami

(1) Verejný obstarávateľ pri zadávaní zákazky s nízkou hodnotou postupuje tak, aby vynaložené náklady na predmet zákazky boli primerané jeho kvalite a cene.

(2) Verejný obstarávateľ je povinný uverejniť v profile súhrnnej správy o zákazkách s nízkymi hodnotami s cenami vyššími ako 5 000 eur za obdobie kalendárneho štvrťroka do 30 dní po skončení kalendárneho štvrťroka, v ktorej pre každú takúto zákazku uvedie najmä hodnotu zákazky, predmet zákazky a identifikáciu dodávateľa.

(3) Pri zadávaní zákazky s nízkou hodnotou sa nevyžaduje písomná forma zmluvy okrem prípadov, v ktorých to vyžadujú osobitné predpisy.

(4) Verejný obstarávateľ eviduje všetky doklady a dokumenty a uchováva ich päť rokov od uzavretia zmluvy; § 24 sa nepoužije.

#### § 24 Dokumentácia

(1) Verejný obstarávateľ a obstarávateľ sú povinní zdokumentovať celý priebeh verejného obstarávania s dôrazom na preskúmanie rozhodnutí prijatých vo všetkých fázach verejného obstarávania, bez ohľadu na použité prostriedky komunikácie. Na tento účel evidujú kompletnú dokumentáciu, ktorú uchovávajú päť rokov odo dňa odoslania oznámenia o výsledku verejného obstarávania; rovnopis zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy uchovávajú počas celej doby jej trvania.

(2) Verejný obstarávateľ a obstarávateľ vypracujú písomnú správu o každej zákazke, rámcovej dohode, koncesii, súťaži návrhov a o každom zriadení dynamického nákupného systému.

(3) Správa obsahuje najmä

a) identifikáciu verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa, predmet a hodnotu zákazky, koncesie, rámcovej dohody alebo dynamického nákupného systému,

b) použitý postup zadávania zákazky, koncesie alebo súťaže návrhov,

c) dátum uverejnenia oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania, oznámenia použitého ako výzva na súťaž, oznámenia o koncesii, oznámenia o vyhlásení súťaže návrhov v európskom vestníku a vo Vestníku verejného obstarávania (ďalej len vestník) a čísla týchto oznámení, dátum uverejnenia výzvy na predkladanie ponúk vo vestníku a číslo tejto výzvy, ak ide o podlimitnú zákazku,

d) identifikáciu vybraných záujemcov a odôvodnenie ich výberu,

e) identifikáciu vylúčených uchádzačov alebo záujemcov a odôvodnenie ich vylúčenia,

f) odôvodnenie vylúčenia mimoriadne nízkych ponúk,

g) identifikáciu úspešného uchádzača a odôvodnenie výberu jeho ponuky, podiel zákazky alebo rámcovej dohody, ktorý úspešný uchádzač má v úmysle zadať subdodávateľom a ich identifikáciu, ak sú známi,

h) odôvodnenie použitia rokovacieho konania so zverejnením, súťažného dialógu, priameho rokovacieho konania alebo zadávania koncesie podľa § 101 ods.2,

i) odôvodnenie prekročenia lehoty podľa § 135 ods. 1 písm. h) a l) a prekročenia podielu podľa § 135 ods. 1 písm. k),

j) odôvodnenie prekročenia lehoty podľa § 133 ods. 2,

k) dôvody zrušenia použitého postupu zadávania zákazky, koncesie, súťaže návrhov alebo dôvody nezriadenia dynamického nákupného systému,

l) odôvodnenie použitia iných ako elektronických prostriedkov komunikácie,

m) zistený konflikt záujmu a následne prijaté opatrenia,

n) opatrenia prijaté v súvislosti s predbežným zapojením záujemcov alebo uchádzačov na účely prípravy postupu verejného obstarávania.

(4) Obstarávateľ je povinný uchovávať písomné odôvodnenie zadania zákazky, na ktorú sa nevzťahuje tento zákon, po dobu piatich rokov od uzavretia zmluvy.

(5) Verejný obstarávateľ a obstarávateľ na požiadanie predložia správu podľa odseku 3 alebo kompletnú dokumentáciu Európskej komisii, úradu, Protimonopolnému úradu Slovenskej republiky, súdom a orgánom činným v trestnom konaní, ako aj ďalším kontrolným orgánom, ak tak ustanovuje zákon.

1. Starostka obce Bellova Ves vydala v súlade s príslušnou legislatívou Smernicu č. 8/2017, s účinnosťou od 1.11.2017, ktorá upravuje záväzné postupy pri uplatňovaní zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len Zákon o verejnom obstarávaní), ktorá stanovuje postup pri zadávaní nadlimitnej, podlimitnej zákazky a zákazky s nízkou hodnotou a v súlade s metodickým usmernením ÚVO určila v nej Elementárne pravidlá postupu verejného obstarávania aj pre zákazky s nízkou hodnotou, a to nad 2000 €.

**Odporúčam** upraviť finančné limity v Smernici č. 8/2017 pre zákazky s nízkou hodnotou, určiť jeden postup pre zákazky do 3000 €, zaviesť jednotný formulár určenia PHZ pre všetky zákazky, zaviesť a použiť Elementárne pravidlá nad sumu 3000 €, pre zjednodušenie (debyrokratizácie) postupu verejného obstarávania v obci Bellova Ves.

2.

Tab. č. 2 - Výsledok kontroly podkladov pre VO

Názov VO	Cena bez DPH	Určenie PHZ	Test bežnej dostupnosti	zákazka s nízkou hodnotou	podlimitná zákazka	nadlimitná zákazka	prieskum trhu
Nákup tonerov	93,34	áno	nie je potrebný	áno	nie	nie	áno
Nákup pieskoviska s verandou	99,96	áno	nie je potrebný	áno	nie	nie	áno
Kúpa bezdrôtovej klávesnice a myši	11,56	áno	nie je potrebný	áno	nie	nie	áno
Nákup živého plota	464,14	áno	nie je potrebný	áno	nie	nie	áno
Nákup drevín	50,55	áno	nie je potrebný	áno	nie	nie	áno

Nákup kovového oblúka na kvety s lavičkou	128,30	áno	nie je potrebný	áno	nie	nie	áno
Vypracovanie geometrického plánu parc. č. 286/18	240,00	áno	nie je potrebný	áno	nie	nie	áno
Hlavná ročná kontrola detského ihriska	60,00	áno	nie je potrebný	áno	nie	nie	áno
Vypracovanie projektovej dokumentácie pre projekt : Rekonštrukcia Hasičskej zbrojnice v obci Bellova Ves	300,00	áno	nie je potrebný	áno	nie	nie	áno
Dodávka dopravných značiek pre spomaľovacie prahy, montáž spomaľovacích prahov a osadenie dopravných značiek	338,80	áno	nie je potrebný	áno	nie	nie	áno
Štiepkovač dreva	847,16	áno	nie je potrebný	áno	nie	nie	áno
Vypracovanie projektovej dokumentácie pre projekt : Vybudovanie verejného osvetlenia na časti parc. č 119 v obci Bellova Ves	240,00	áno	nie je potrebný	áno	nie	nie	áno
Rekonštrukcia autobusovej zastávky v obci Bellova Ves	4 465,87	áno	áno	áno	nie	nie	áno
Vypracovanie cenovej ponuky na základe predloženého výkazu výmer pre projekt „Vybudovanie verejného osvetlenia na časti parc. č 119 v obci Bellova Ves“	11 110,50	áno	áno	áno	nie	nie	áno
Vypracovanie cenovej ponuky na základe predloženého výkazu výmer pre projekt „Vybudovanie verejného osvetlenia na časti parc. č 121/1 v obci Bellova Ves“	4 612,50	áno	áno	áno	nie	nie	áno

Pri zadávaní zákaziek obcou Bellova Ves podľa postupov verejného obstarávania boli dodržané zákonné postupy v súlade so zákonom č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a Smernicou č. 8/2017, účinnej od 1.11.2017.

3. Smernica č. 8/2017, účinná od 1.11.2017 je vydaná v súlade s platnou legislatívou.

Pripomínam, že od 1.10.2018 je možné zadávať podlimitné zákazky len prostredníctvom elektronického trhoviska a potrebu upraviť Smernicu č. 8/2018 v zmysle skôr uvedeného.

4. Obec je zaregistrovaná v EKS (elektronický kontrakčný systém) ako verejný obstarávateľ.

5. Verejný obstarávateľ ( obec Bellova Ves) má povinnosť zverejniť v profile verejného obstarávateľa zriadený v elektronickom úložisku vo Vestníku verejného obstarávania na stránke Úradu pre verejné obstarávanie :

a) súhrnnú správu o zákazkách s nízkymi hodnotami s cenami vyššími ako 5 000 eur s DPH za obdobie kalendárneho štvrťroka do 30 dní po skončení kalendárneho štvrťroka, v ktorej pre každú takúto zákazku uvedie najmä hodnotu zákazky, predmet zákazky a identifikáciu dodávateľa,

b) verejný obstarávateľ je povinný zverejňovať štvrťročne v profile súhrnnú správu o zákazkách podľa § 109 a § 110 (zákazky bežne dostupné na trhu, obchodovanie prostredníctvom elektronického trhoviska) s cenami vyššími ako 5 000 eur s DPH, v ktorej pre každú zákazku uvedie najmä hodnotu zákazky, predmet zákazky, identifikáciu úspešného uchádzača.

Pripomínam túto povinnosť obce zverejňovať súhrnnú správu o zákazkách s nízkymi hodnotami nad 5000 € s DPH do 30.4., 30.7., 30.10., 30.1.- v súvislosti s plánovanými investíciami: Rekonštrukcia autobusovej zastávky v obci Bellova Ves, Vypracovanie cenovej ponuky na základe predloženého výkazu výmer pre projekt „ Vybudovanie verejného osvetlenia na časti parc. č 119 v obci Bellova Ves“, Vypracovanie cenovej ponuky na základe predloženého výkazu výmer pre projekt „ Vybudovanie verejného osvetlenia na časti parc. č 121/1 v obci Bellova Ves“

6. V rámci kontroly dokumentácie o priebehu realizácie verejného obstarávania bolo zistené, že zákazky majú založené vlastné/samostatné zložky, ktoré obsahujú požadovanú dokumentáciu v zmysle zákona o verejnom obstarávaní.

7. Informácia: Pripravuje sa veľká novela zákona o verejnom obstarávaní, bolo ukončené pripomienkované konanie. Predpokladá sa, že zadávanie zákaziek s nízkou hodnotou budú vyňaté zo zákona o verejnom obstarávaní. To by veľmi zjednodušilo prácu obecného úradu, kde tárcha verejného obstarávania je len na starostovi obce, zaťažuje ho neúmernou byrokraciou aj vzhľadom na nízke ceny zákaziek, vid'. Tab. č. 1.

### **Záver:**

Konštatujem že:

pri zadávaní zákaziek obcou Bellova Ves podľa postupov verejného obstarávania boli dodržané zákonné postupy v súlade so zákonom č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a Smernicou č. 8/2017, účinnej od 1.11.2017.

Odporúčanie:

1. Upraviť Smernicu č. 8/2017, účinnú od 1.11.2017 k termínu 1.10.2018, pretože k tomuto termínu je možné zadávať podlimitné zákazky len prostredníctvom elektronického trhoviska.

2. Upraviť Smernicu č. 8/2017 nasledovne: upraviť finančné limity pre zákazky s nízkou hodnotou a určiť jeden postup pre zákazky do 3000 € a jeden postup pre zákazky nad 3000 € (tzv. elementárne pravidlá), zaviesť jednotný formulár určenia PHZ pre všetky zákazky, a to z dôvodu zjednodušenia (debyrokratizácie) postupu verejného obstarávania v obci Bellova Ves.

Správa č. 05/HK/2018 bola vypracovaná dňa: 30.8.2018

Kontrolovaný subjekt bol so správou oboznámený dňa: 31.8.2018

Námietky ku kontrolným zisteniam možno podať písomne do podateľne Obecného úradu v Bellovej Vsi alebo na e-mailovú adresu hlavnej kontrolórky:

hlavnakontrolorka.bv@gmail.com v lehote do: 5.9.2018

Správu o výsledku kontroly prevzala za kontrolovaný subjekt: Ing. Mária Jankovičová, MBA  
starostka obce Bellova Ves

Kontrolovaný subjekt zároveň potvrdzuje vrátenie dokladov predložených ku kontrole.