



OBEC MARKUŠOVCE

OBECNÝ ÚRAD, Michalská 51, MARKUŠOVCE

Ing. Františka Šteinerová, hlavný kontrolór obce

SPRÁVA O VÝSLEDKU KONTROLY

Na základe schváleného plánu kontrolnej činnosti na 1. polrok 2011 zo dňa 10.3.2011 a v súlade so zákonom č. 502/2001 Z.z. o finančnej kontrole a vnútornom audite v znení neskorších predpisov bola vykonaná následná finančná kontrola a analýza vybraných ukazovateľov hospodárenia Obce Markušovce.

Kontrolný orgán: Hlavný kontrolór Obce Markušovce

Kontrolu vykonal: Ing. Šteinerová Františka

Kontrolovaný subjekt: Obec Markušovce

Predmet kontroly: Kontrola a analýza vybraných ukazovateľov hospodárenia Obce Markušovce

Účelom kontroly: Overiť zákonnosť, hospodárnosť, efektívnosť, účinnosť a účelnosť pri hospodárení s verejnými prostriedkami a dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov so zameraním na plnenie povinností pri hospodárení a nakladaní s majetkom a majetkovými právami Obce Markušovce

Kontrolované obdobie: od 1.1. 2008 do 31. 12. 2010

Miesto vykonania kontroly: Obecný úrad Markušovce

Čas vykonania kontroly: 6.6. 2011 – 13. 6. 2011

Doklady predložené na kontrolu:
1. Výkaz ziskov a strát k 31. 12. 2008
2. Výkaz ziskov a strát k 31. 12. 2009
3. Výkaz ziskov a strát k 31. 12. 2010

Ku kontrole boli ďalej použité:

- zákon č. 523/2004 o rozpočtových pravidlach verejnej správy Z.z.
- Zákon o účtovníctve č.431/2002 v znení neskorších predpisov

- Opatrenie MF SR z 8. augusta 2007, ktorým sa ustanovujú postupy účtovania pre rozpočtové organizácie, príspevkové organizácie, štátne fondy, obce a VÚC v znení neskorších predpisov
- správa nezávislého audítora Obce Markušovce za rok 2008, 2009
- inventarizačný zápis k 31. 12. 2010 z 29. 4. 2011

Na základe § 2, odst. 4 zákona č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov je:

- **Výnosom** zvýšenie ekonomických úžitkov účtovnej jednotky v účtovnom období, ktoré sa dá spoľahlivo oceniť,
- **Ekonomickým úžitkom** možnosť priamo alebo nepriamo prispieť k toku peňažných prostriedkov a ekvivalentov peňažných prostriedkov,
- **Nákladom** zníženie ekonomických úžitkov účtovnej jednotky v účtovnom období, ktoré sa dá spoľahlivo oceniť
- **Príjomom** prírastok peňažných prostriedkov alebo prírastok ekvivalentov peňažných prostriedkov účtovnej jednotky,
- **Výdavkom** úbytok peňažných prostriedkov alebo úbytok ekvivalentov peňažných prostriedkov účtovnej jednotky,
- **Výsledkom hospodárenia** ocenéný výsledný efekt činnosti účtovnej jednotky dosiahnutý v účtovnom období,

Podľa § 3, odst. 1 zákona č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov účtovná jednotka účtuje a vykazuje účtovné prípady v období, s ktorým časovo a vecne súvisia. Účtovnou jednotkou je teda v zmysle zákona aj Obec Markušovce, aj Základná škola s MŠ Markušovce. **Vykazovaniu a účtovaniu nákladov a výnosov v období, s ktorom časovo a vecne súvisia, sa hovorí tiež, že platí tzv. akruálny princíp.** To znamená, každý nákup, predaj materiálu, tovaru, služby, daňová povinnosť, dotácia, rozdiely zistené pri inventarizácii a pod. týkajúce sa kalendárneho roka, musia byť zaúčtované do nákladov alebo výnosov toho roka, ktorého sa týka, aj keby bol doklad vystavený neskôr. Ak túto zásadu nemožno dodržať, účtovná jednotka ich zaúčtuje a vykáže v období, ked' sa tieto skutočnosti zistili.

Podľa § 3, odst.2 účtovná jednotka postupuje v účtovnom období v účtovníctve podľa opatrení Ministerstva financií SR. Opatrenie vyhlasuje ministerstvo oznamením o jeho vydaní v Zbierke zákonov SR a účtovná jednotka je povinná ho dodržiať. Pre účtovné jednotky pôsobiace vo verejnej správe platí Opatrenie MF SR z 8. augusta 2007, ktorým sa ustanovujú postupy účtovania pre rozpočtové organizácie, príspevkové organizácie, štátne fondy, obce a VÚC v znení neskorších predpisov. Tieto postupy sa každoročne dopĺňajú a menia, v závislosti od potrieb štátu.

Účtovným obdobím je kalendárny rok. Výdavky a príjmy účtuje účtovná jednotka vždy v tom účtovnom období, v ktorom dôjde k ich úhrade alebo inkasu /princíp rozpočtu/.

Sledovanie výdavkov a príjmov rozpočtu možno prirovnáť k princípom jednoduchého účtovníctva, ktoré však Obec Markušovce, ani jej rozpočtová organizácia – Základná škola s materskou školou Markušovce nemôžu používať. V zmysle § 9, odst. 1 zákona č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov účtovná jednotka je povinná účtovať v sústave podvojného účtovníctva.

Výsledky analýzy vybraných ukazovateľov Obce Markušovce /bez ZŠ s MŠ/ za roky 2008, 2009, 2010 – hlavná činnosť /výkon samosprávy, originálne a prenesené kompetencie v zmysle zákonov/:

1. Náklady Obce Markušovce

Tab. č.1 Vybrané náklady Obce Markušovce za roky 2008,2009, 2010 v Eur /bez podnikateľskej činnosti/

Náklady	Rok 2008	Rok 2009	Rok 2010	Rozdiel 2009-2008	Rozdiel 2010-2009
50 Spotrebované nákupy:	130950	131145	134445	195	3300
- z toho materiál	83815	64537	79637	-19278	15100
energia	47135	66608	54808	19473	-11800
51 Služby:	81989	137367	104151	55378	-33216
z toho opravy a udržiavanie	17028	72415	11774	55387	-60641
náklady na reprezentáciu	4315	4667	6161	352	1494
ostatné služby	60380	60011	85976	-369	25965
52 Osobné náklady	242349	228267	271166	-14082	42899
z toho mzdrové náklady	176426	157007	202841	-19419	45834
zákonné sociálne poistenie	56396	63809	59265	7413	-4544
ostatné sociálne poistenie	1627	1347	1277	-280	-70
zákonné sociálne poplatky	7900	6104	7783	-1796	1679
53 Dane a poplatky	2821	2369	3453	-452	1084
54 Ostatné náklady na prevádzku	2556	1835	5127	-721	3292
55 Odpisy, rezervy, opr.položky	120560	117419	117601	-3141	182
z toho odpisy	108113	103975	104673	-4138	698
rezervy	12448	13444	12928	996	-516
56 Finančné náklady	46272	29190	32238	-17082	3048
z toho úroky	16763	11277	16857	-5486	5580
ostatné finančné náklady	29509	17326	15326	-12183	-2000
58 Náklady na transfery a náklady z odvodu príjmov	180542	197848	204631	17306	6783
Náklady na transfery z rozpočtu obce do rozpočtu RO	161389	170465	173588	9076	3123
Náklady na transfery z rozpočtu obce ostatným subjektom verejnej správy	10821	13318	13876	2497	558
Náklady na transfery z rozpočtu obce subjektom mimo verejnej správy	8332	14065	14167	5733	102
Náklady na ostatné transfery	0	0	3000	0	3000
NÁKLADY SPOLU:	808040	845440	872812	37400	27372

Zdroj: Výkaz ziskov a strát Obce Markušovce k 31.12.2008, 31. 12. 2009 a k 31. 12.2010

Údaje v tabuľkách č. 1 a 2 sú uvedené za obdobie rokov 2008-2010, od kedy došlo vo verejnej správe k mnohým zmenám. Povinnosť účtovať akruálne platí od roku 2008, kedy sa zmenila aj metodika účtovania a vykazovania niektorých ukazovateľov hospodárenia obce. Údaje v tabuľkách boli čiastočne prevzaté z výkazu ziskov a strát Obce Markušovce, čo je časť ročnej závierky, ktorú overuje audítory v zmysle zákona o účtovníctve. Výrok audítora za roky 2008 a 2009 znie, že účtovná závierka nezobrazuje objektívne a pravdivo finančnú situáciu obce, výsledky jej hospodárenia a peňažné toky. Za najväčší nedostatok bola zo strany auditu považovaná chybná inventarizácia majetku, či jej nevykonanie, tiež nedostatky v investíciách, ich zaradovanie do majetku, odpisovaní, rozdiely v oceňovaní majetku. Z toho dôvodu je potrebné pristupovať k údajom uvedeným v tabuľkách s určitou rezervou.

Z tabuľky číslo 1 vyplýva, že celkové náklady obce /bez podnikateľskej činnosti/ za jednotlivé roky majú stúpajúci charakter. Za rok 2008 boli 808.040,- Eur, za rok 2009 o 37.400,- Eur viac, čo predstavujú sumu 845.440,- Eur /% nárast je o 4,6 %/ a za rok 2010 celkové náklady vzrástli na sumu 872.818,- Eur.

Základné členenie nákladov sa sleduje podľa skupín a to na:

1. prevádzkové náklady, ktoré tvoria skupiny 50-54
2. odpisy /skupina 55/
3. finančné náklady /skupina 56/
4. mimoriadne náklady /skupina 57/
5. náklady na transfery a náklady z odvodu príjmov /skupina 58/.

Z jednotlivých skupín nákladov najväčšie náklady sú osobné náklady, t.j. náklady na zamestnancov, teda na mzdy, odvody, stravu, tvorbu sociálneho fondu. Z celkových nákladov osobné náklady predstavujú za rok 2008 - 29,99 %, za rok 2009 - 27 % a za rok 2010 – 31,07 %. Na výšku osobných nákladov malo vplyv predovšetkým zamestnávanie ľudí počas projektov, najmä TSP, na aktivačné práce a tiež výplata odstupného, keďže pracovný pomer niektorých zamestnancov sa zmenou zákonného práce z doby určitej zmenil na dobu neurčitú.

Z prevádzkových nákladov uvedených v tabuľke č.1 je rast každý rok len u nákladov na reprezentáciu. Tu odporúčam prijať internú smernicu, aby náklady na reprezentačné boli v súlade s výdavkami podľa rozpočtovej ekonomickej klasifikácie č. 633016 a 637036 a z dôvodu hospodárnosti a efektívnosti určiť maximálne výdavky vybraných ukazovateľov, keďže výdavky a teda aj náklady na reprezentačné v minulosti často nahrádzali dotácie, o ktorých mala rozhodovať obecná rada alebo obecné zastupiteľstvo a o reprezentačnom rozhodoval a bude rozhodovať starosta sám. Z prevádzkových nákladov je potrebné ďalej pozornosť venovať nákladom na spotrebú materiálov, predovšetkým vystavovaniu príjemok a výdajok materiálu, pretože nákup materiálu neznamená automaticky 100 % náklad, keďže niektoré materiály sa nakupujú aj do zásoby, najmä stavebné a spotrebúvajú sa postupne.

Špecifickou skupinou nákladov je skupina 55, kde sa sledujú odpisy, rezervy, opravné položky. V tejto skupine sú najväčšie chyby a nedostatky. Keďže nedošlo k zaradeniu niektorých ukončených investícií, nedošlo ani k riadnemu výpočtu obstarávacej ceny investícií, ktoré sú základom pre výpočet výšky odpisov. Dosiaľ obec uplatňovala len účtovné odpisy, aj to len v hlavnej činnosti a to napriek podnikateľskej činnosti vykonávanej v požiarnej zbrojnici, kde neboli uplatnené žiadne odpisy. Tento postup nebolo správny. Nakol'ko požiarna zbrojnica slúžila aj na hlavnú činnosť /požiarna ochrana/, aj na podnikateľskú činnosť, internou smernicou mali byť náklady na odpisy rozdelené pomerne, aby účtovníctvo dávalo verný a pravdivý obraz. Zmenou zákona o dani z príjmov č. 595/2003 Z.z., obci vznikajú voči daňovému úradu ďalšie povinnosti a pri vyšších výnosoch ako sú náklady je možné v daňovom priznaní uplatniť daňové odpisy, ktoré môžu byť vysšie ako

účtovné, keďže doba odpisovania je iná /kratšia, čím môžu byť odpisy vyššie/, ako prijalo obecné zastupiteľstvo pri účtovných odpisoch. Povinnosťou obce ako účtovnej jednotky je mať zostavený odpisový plán, zvlášť na účtovné a zvlášť na daňové odpisy. V prvom rade je však potrebné zistiť skutočnú obstarávaciu cenu majetku, v prípade rekonštrukcie, modernizácie zvýšenú o náklady na technické zhodnotenie. Tieto náklady, ako aj výdavky boli a sú často zamieňané s nákladmi na opravu a údržbu, čím hodnota majetku obce klesá, hoci v skutočnosti vzrástla. Táto skupina nákladov je špecifická aj v tom, že náklad sme povinní účtovať až po zaradení majetku do evidencie, pričom k výdavku došlo skôr.

Od 1.1. 2008 subjektom vo verejnej správe, teda aj obci a jej organizáciám, pribudla nová povinnosť a to účtovanie tzv. rezerv a opravných položiek, čím sa účtovníctvo verejnej správy zrovnoprávnilo s účtovníctvom súkromnej sféry, kde tieto povinnosti sú už dávno. Rezervy sú špecifickým nákladom, ktorý sa týka daného účtovného obdobia, a súvisí z existujúcimi povinnosťami obce ako účtovnej jednotky, ktoré vznikli z minulých udalostí a ktoré vyplývajú zo všeobecných právnych predpisov, z uzavretých zmlúv a z dobrovoľného rozhodnutia splniť si povinnosť voči tretím stranám, ktorých vecné plnenie sa uskutoční v budúcnosti a je pravdepodobné, že splnením povinnosti sa znížia ekonomicke úžitky obce, pričom ak nie je známa presná výška tohto záväzku, ocení sa odhadom v sume dostatočnej na splnenie existujúcej povinnosti ku dňu, ku ktorému sa zostavuje účtovná závierka, najčastejšie k 31.12., pri zohľadnení rizík a neistôt. Z toho dôvodu je potrebné, aby účtovníčka mala informácie včas a prehľad o všetkom, aby dokázala zachytiť skutočný stav čo najreálnejšie. Medzi takéto náklady patria napr. náklady na nevyčerpanú dovolenkú z minulého roka a s tým súvisiace odvody, nevyplatené odmeny za starý rok, náklady súvisiace s auditom a ročnou závierkou, na nevyfakturované dodávky a služby, budúce pokuty, náhrady škody a pod. Rezervy sa môžu použiť len do výšky a na účel, na ktorý boli vytvorené. Nespotrebovanú rezervu, či jej časť je možné zrušiť.

V tabuľke č.1 sa vôbec nenachádzajú náklady na opravné položky, pretože sa o nich nikdy neúčtovalo. Podľa § 15 zásad pre tvorbu a zúčtovanie opravných položiek uverejnených v opatrení Ministerstva financií SR č. MF/16786/2007-31, ktorými sa ustanovujú podrobnosti o postupoch účtovania a rámcovej úctovej osnove pre ROPO, štátne fondy, obce a VÚC, opravné položky sa tvoria na základe zásady opatrnosti, ak je opodstatnené predpokladat, že nastalo zníženie hodnoty majetku oproti pôvodnému oceniu. Opravnou položkou sa odhaduje predpokladané zníženie hodnoty majetku. Opravné položky sa tvoria k pohľadávkam, k dlhodobému majetku, k zásobám.

V tabuľke č. 1 sa nenachádzajú ani mimoriadne náklady, keďže sa o nich neúčtovalo, aj napriek skutočnosti, že v roku 2010 k mimoriadnej udalosti došlo - povodne. Predmetom mimoriadnych nákladov sú škody vzniknuté na majetku z mimoriadnych príčin, napr. v dôsledku živelných pohrôm, taktiež tvorba rezerv a tvorba opravných položiek.

Špecifickou skupinou nákladov je skupina 58, kde sa sledujú náklady vyplývajúce zo záväzkov z poskytnutých transférov /dotácií/ voči subjektom v rámci verejnej správy, ale aj mimo nej. Tieto za uvedené 3 roky majú rastúci trend. Platí, že náklad daného roka sa nemusí rovnať výdavku daného roka, keďže podvojné účtovníctvo je založené na princípe predpisu záväzku alebo pohľadávky a jeho úhrady. V tabuľke č.1 v časti nákladov na transfery z rozpočtu obce do rozpočtu RO sú uvedené náklady voči ZŠ s MŠ ako svojej jedinej rozpočtovej organizácii na originálne kompetencie, v časti nákladov na transfery z rozpočtu obce ostatným subjektom verejnej správy sú uvedené náklady z titulu vyplácaných dotácií na základe VZN, v časti nákladov na transfery z rozpočtu obce subjektom mimo verejnej správy sú uvedené náklady na charitu, ktorá obci poskytuje sociálne služby. Poslednou skupinou sú náklady na ostatné transfery. Tieto boli vynaložené jedine v roku 2010 z titulu použitia daru

poskytnutého psychiatrickou spoločnosťou poskytnutého fyzickým osobám postihnutým povodňami.

V nákladoch uvedených v tabuľke č. 1 sa nenachádzajú náklady týkajúce sa spotreby vody obecným úradom, kultúrnym domom, prípadne iným zariadením obce v jej správe, ktorý nie je predmetom nájmu. Jedná sa o vnútropodnikový náklad obce a nie je doriešené, kto má dávať podklady pre účtovníctvo. V nákladoch uvedených v tabuľke č. 1 sa nenachádzajú ani náklady týkajúce sa ZŠ s MŠ. Tieto sú predmetom účtovníctva ZŠ s MŠ ako samostatného subjektu, ktorý má právnu subjektivitu.

2. Výnosy obce Markušovce

Tab. č.2 Vybrané výnosy Obce Markušovce za roky 2008,2009, 2010 v Eur /bez podnikateľskej činnosti/

Výnosy	Rok 2008	Rok 2009	Rok 2010	Rozdiel 2009-2008	Rozdiel 2010-2009
Tržby z predaja služieb	6307	3120	3506	-3187	386
Daňové výnosy a výnosy z poplatkov celkom	806513	790263	676364	-16250	-113899
z toho daňové výnosy samosprávy	730631	708010	597442	-22621	-110568
výnosy z poplatkov	75881	82253	78922	6372	-3331
tržby z predaja majetku	4581	1348	196	-3233	-1152
zmluvné pokuty, penále a úroky	564	275	212	-289	-63
ostatné pokuty, penále a úroky z omeškania	564	0	26	-564	26
ostatné výnosy z prevádzkovej činnosti	100445	76571	68864	-23874	-7707
zúčtovanie rezerv z prev. činnosti	7303	9963	13536	2660	3573
Zúčt .zákoných opravných položiek	0	0	0	0	0
Výnosy z transferov a rozpočtových príjmov v obciach	93839	132496	240687	38657	108191
z toho výnosy zo ŠR bežné	75317	125255	226471	49938	101216
výnosy bežné od ost. subjektov mimo verejnnej správy	1062	801	3505	-261	2704
výnosy samosprávy z odvodu rozp.príjmov=nedaňové príjmy RO	17460	6440	10711	-11020	4271
Výnosy celkom	1022804	1015292	1005044	-7512	-10248
Výsledok hospodárenia pred zdanením	214765	169852	132232	-44913	-37620
Splatná daň z príjmov	34	239	61	205	-178
Výsledok hospodárenia po zdanení	214731	169613	132171	-45118	-37442

Zdroj: Výkaz ziskov a strát Obce Markušovce k 31.12.2008, 31. 12. 2009 a k 31. 12.2010

Z tabuľky č. 2 vyplýva, že celkové výnosy obce majú klesajúci charakter, čo je vzhľadom na stúpajúce náklady za jednotlivé roky nežiadúci jav. Oproti nákladom sú však vyššie a rozdiel oproti nim predstavuje výsledok hospodárenia pred zdanením. V tabuľke č. 2 je uvedený aj údaj po zdanení a splatná daň z príjmov. V skutočnosti predmetom zdanenia obce za uvedené obdobie neboli zistený výsledok hospodárenia pred zdanením celý, keďže mnohé výnosy boli u obcí oslobodené od daňovej povinnosti, toto sa však novelizáciou zákona o dani z príjmov platnej od 1.1. 2011 mení v neprospech samosprávy a je možné

predpokladať, že splatná daň z príjmov vzrástie. Vzhľadom na rastúci počet obyvateľov obce je potrebné zvážiť, čo je príčinou klesajúceho trendu výnosov. Či sú to len podielové dane alebo aj ostatné majetkové dane, keďže platí, že výnos sa nerovná príjmu a účtovať sa o ňom musí bez ohľadu na to, či ho vymôžeme, alebo nie /z dôvodu akruálneho princípu/.

Výsledok hospodárenia po zdanení za jednotlivé roky taktiež klesá. Tento výsledok sa však nerovná výsledku rozpočtového hospodárenia, ktoré je založené na hotovostnom princípe. Zo žiadneho všeobecne právneho predpisu pre verejnú správu zatiaľ nevyplýva, kto, dokedy a ako rozhoduje o tomto výsledku, čo ma za následok skutočnosť, že k 31. 12. 2010 na základe inventarizačného zápisu vyhotoveného 29. 4. 2011 je na účte 428 nevysporiadaný výsledok hospodárenia minulých rokov vo výške 5.879.019,99 Eur. Po dohode s audítorkou je potrebné ho vysporiadať čím skôr a v zásadách o hospodárení s majetkom obce uviesť, kto bude rozhodovať o vysporiadani takto zisteného hospodárskeho výsledku, ako môže rozhodovať a dokedy. V súkromnej sfére je toto právo dané orgánom organizácií, čiže valnému zhromaždeniu.

Z výnosov uvedených v tabuľke č.2 najvyššie výnosy predstavujú daňové výnosy samosprávy, v ktorých sa okrem výnosov z majetkových daní nachádzajú aj výnosy z podielových daní. U týchto výnosov je zaznamenaný aj najvyšší pokles z celkovej sumy výnosov, najmä pri porovnaní rokov 2010 a 2009, až -110.568,- Eur. Na základe výpisu z analytiky výnosy z podielových daní boli takéto: rok 2008 – 662.662,- Eur, rok 2009 – 637.810,- Eur a rok 2010: 528.354,- Eur.

Pozitívne možno hodnotiť nárast výnosov z transferov, najmä zo štátneho rozpočtu, ktoré po všetky sledované roky rástli. V uvedenej sume sa nachádzajú aj transfery ako náhrada za podielové dane, ktoré obec dostala v roku 2009 a 2010 za nižšie podielové dane v dôsledku krízy. V sume výnosov zo ŠR sa nenachádzajú výnosy na prenesený výkon štátnej správy týkajúce sa ZŠ s MŠ, ktoré súce prichádzajú na účet obce, ale následne odchádzajú na účet ZŠ s MŠ, ktorá je povinná o nich účtovať. V sume výnosov za rok 2010 sa nenachádzajú ani výnosy z titulu rekonštrukcie ZŠ s MŠ, ktoré sa pri kapitálových transféroch účtujú vo výške odpisov, zostatkových cien a opravných položiek k dlhodobému majetku a pri bežných transféroch vo výške nákladov.

Okrem bežných výnosov zo ŠR mala obec výnosy aj od subjektov mimo verejnej správy. Predmetom týchto výnosov sú hlavne finančné dary od FO získaných napr. pri jazdeckých pretekoch v r.2008, pri povodniach v roku 2010. Suma uvedená v riadku výnosy samosprávy z odvodu rozpočtových príjmov predstavuje výnos vybraný jedinou rozpočtovou organizáciou obce – ZŠ s MŠ Markušovce, ktoré jej však boli následne vrátené. Na základe skôr vykonanej kontroly príjmov v ZŠ s MŠ v tejto sume sa nachádzajú najmä výnosy z výberu za stravu, nájom telocvične, multifunkčného ihriska, prenájom priestorov MŠ pre špeciálnu ZŠ, dary ZŠ s MŠ Markušovce.

Klesajúci charakter majú aj ostatné výnosy z prevádzkovej činnosti. Patria sem najmä výnosy z nájmu bytov a iných obecných priestorov. Pokles je badat' aj u výnosov z predaja služieb /výnosy za stravu, internet, PHM, štartovné, elektriku Bocian, služby rozhlasu/, tržieb z predaja majetku, zmluvných i ostatných pokút, penálov a úrokov z omeškania. Vzhľadom na charakter funkcie obce /výkon samosprávy, poskytovanie verejných služieb/ tieto výnosy nie sú pravidelné, ani prvoradé. Keďže rok 2011 je pokračujúcim rokom krízy, ktorý samospráve priniesol znova nižšie podielové dane a vyššie náklady z dôvodu rastu DPH, inflácie a iných faktorov, je potrebné hľadať náhradu týchto výnosov a dôsledne a včas uplatňovať svoje pohľadávky a ich výber, a tiež včas uplatňovať pokuty, penále a úroky z omeškania. Rezervy sú tiež v prenájme majetku obce za poplatok a v podnikateľskej činnosti na základe živnostenského listu. Taktiež je potrebné zvážiť zmenu VZN týkajúcu sa

majetkových daní, ktoré štát odporúča zvýšiť, prípadne zväžiť zmenu cenníka pri predaji a prenájme majetku obce.

Ku kontrole týchto ukazovateľov som sa rozhodla z dôvodu, že k 1.1. 2011 dochádza k ďalšej zmene a to k zavedeniu zdaňovania niektorých ďalších príjmov obce - príjmov z predaja a prenájmu majetku obce /okrem podnikateľských/, čo si vyžaduje nové znalosti, lepšiu evidenciu a analytické členenie ako výnosov, tak aj nákladov, keďže daň z príjmov sa platí zo zisku, čo je rozdiel medzi výnosmi a nákladmi /ale len tými, ktoré sú uznateľné v zmysle zákona o dani z príjmov právnických osôb/. Taktiež je potrebné sledovať príjmy z dôvodu povinnosti platiť DPH, najmä z činnosti uvedených v prílohe č.8 zákona č. 222/2004 o dani z pridanej hodnoty, ktoré podľa § 3, odst. 4 výrazne narušujú alebo môžu narušiť hospodársku súťaž. Za ekonomickú činnosť sa považuje podľa tohto zákona aj využívanie hmotného a nehmotného majetku na účely dosahovania pravidelného príjmu z tohto majetku, napr. nájmy. Dôležitou skutočnosťou je aj § 7, odst. 1, podľa ktorého ak zdaniteľná osoba, ktorá nie je platiteľom, alebo právnická osoba, ktorá nie je zdaniteľnou osobou v zmysle daného zákona, nadobúda v tuzemsku tovar z iného členského štátu, je povinná podať daňovému úradu žiadosť o registráciu pre daň pred nadobudnutím tovaru, ktorým celková hodnota tovaru bez dane nadobudnutého z iných členských štátov dosiahne sumu 13.941,45 € bez DPH. Táto registrácia je však iná ako registrácia za platiteľa DPH. Registráciou sa uvedené osoby nestávajú platiteľom dane, sú však povinné platiť daň z nadobudnutia tovarov z iného členského štátu bez práva na odpočítanie zaplatenej dane z nadobudnutého tovaru.

Za hospodárenie obce zodpovedá vedenie obce, čo je starosta obce aj obecné zastupiteľstvo. Reálny obraz hospodárenia by mala dať účtovná závierka, aj záverečný účet obce. Najdôležitejšou činnosťou účtovnej závierky je inventarizácia, ktorá je zároveň zrkadlom hospodárenia organizácie. Preto je potrebné vytvoriť také podmienky, aby sa ten reálny obraz dal zabezpečiť, či už zmenou organizácie práce, ale aj prijímaním kvalifikovaných zamestnancov, najmä v ekonomickej oblasti či zvyšovaním kvalifikácie súčasných zamestnancov. Taktiež z dôvodu, že rastú nároky štátu na triedenie a vykazovanie mnohých ukazovateľov obcí a ich zriadených a založených organizácií.

Správa bola vypracovaná v Markušovciach dňa 13. 6. 2011

Podpisy kontrolóra: Ing. Šteinerová Františka 

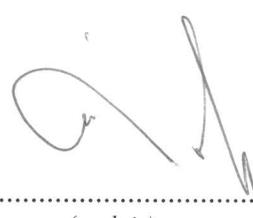
Kontrolovaný subjekt bol so správou oboznámený dňa: 16. 6. 2011

Námietky ku kontrolným zisteniam možno podať v lehote do: 23. 6. 2011

Správu o výsledku kontroly prevzal za kontrolovaný subjekt:

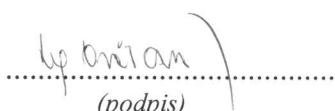
Michal Čuchran, starosta obce

(Meno, priezvisko a funkcia zodp. zástupcu)


(podpis)

Martina Ovčiariková, sam. odborný referent

(Meno, priezvisko a funkcia zodp. zástupcu)


(podpis)