



OKRESNÁ PROKURATÚRA SPIŠSKÁ NOVÁ VES  
Elektrárensá 1, 052 01 Spišská Nová Ves 1

Obec Markušovce  
Michalská 51

053 21 Markušovce

Obec Markušovce	
číslo 1732/2018	
Dňo 24 - 10 - 2018	
	RH-LU: JERGELIČA
Výbaviteľ J. RIMOLOVÁ	

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo  
Pd 207/18/8810-2

Vybavuje  
Mgr. Katarína Gadová

Spišská Nová Ves  
19.10.2018

VEC  
Protest prokurátora

Podľa § 23 ods. 1 a § 27 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) podávam

**protest prokurátora**

proti **Všeobecne záväznému nariadeniu obce Markušovce č. 2 o poplatku za znečisťovanie ovzdušia zo dňa 16.12.2005** a to z dôvodu porušenia ust. § 6 ods. 2, § 13 ods. 9, § 27b ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“), ust. § 6 ods. 5, § 8 ods. 3 zákona č. 401/1998 Z.z. o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 401/1998 Z.z.“) a ust. 30 ods. 6, ods. 7 zákona č. 137/2010 Z.z. o ovzduší v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o ovzduší“)

a

v zmysle § 23 ods. 2 písm. f/ zákona o prokuratúre **navrhujem**

- 1/ prerokovať tento protest** prokurátora na najbližšom zasadnutí obecného zastupiteľstva,
- 2/ zrušiť** napadnuté Všeobecne záväzné nariadenie obce Markušovce o poplatku za znečisťovanie ovzdušia zo dňa 16.12.2005 **v celom rozsahu.**

Podľa § 27 ods. 1 zákona o prokuratúre protest proti všeobecne záväznému právnemu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vyda.

Podľa § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, **je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť** alebo ho podľa povahy veci nahradíť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. **O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.**

Podľa § 27 ods. 5 zákona o prokuratúre Ak orgán verejnej správy nevyhovie protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.

Podľa § 45 ods. 4 zákona č. 162/2015 Z. z. správneho súdneho poriadku prokurátor je oprávnený podať žalobu proti všeobecne záväznému nariadeniu, proti ktorému podal protest, ktorému nebolo vyhovené.

#### **O d ô v o d n e n i e :**

Mimo Plánu hlavných úloh Okresnej prokuratúry Spišská Nová Ves na rok 2018 bola Okresnou prokuratúrou Spišská Nová Ves realizovaná v obci Markušovce previerka zameraná na zistenie a vyhodnotenie zákonnosti všeobecne záväzných nariadení obcí vydaných na základe zmocnenia § 6 ods. 5 zákona č. 401/1998 Z.z..

Previerkou bolo zistené, že obecné zastupiteľstvo obce Markušovce na svojom zasadnutí konanom dňa 16.12.2005 prijalo Všeobecne záväzné nariadenie o poplatku za znečisťovanie ovzdušia č. 2 (ďalej len „VZN“).

Z hľadiska legislatívneho procesu prijímania VZN neboli zistené zo strany obce Markušovce žiadne nedostatky, avšak samotný obsah VZN je rozpore s Ústavou a zákonmi Slovenskej republiky.

Podľa čl. 68 Ústavy Slovenskej republiky, vo veciach územnej samosprávy a na zabezpečenie úloh vyplývajúcich pre samosprávu zo zákona môže obec a vyšší územný celok vydávať všeobecne záväzné nariadenia.

Podľa čl. 71 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky, pri výkone štátnej správy môže obec a vyšší územný celok vydávať v rámci svojej územnej pôsobnosti na základe splnomocnenia v zákone a v jeho medziach všeobecne záväzné nariadenia. Výkon štátnej správy prenesený na obec alebo na vyšší územný celok zákonom riadi a kontroluje vláda. Podrobnosti ustanoví zákon.

Normotvorná právomoc obce vychádzajúca z článku 68 a 71 ods. 2 Ústavy

Slovenskej republiky je konkretizovaná v ustanoveniach § 6 ods. 1 a ods. 2 zákona o obecnom zriadení.

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení **obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia**; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení, **vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach**. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Všeobecne záväzné nariadenie obce je normatívny právny akt prijímaný orgánom obce, ktorým sú riešené otázky týkajúce sa obce ako celku alebo osobitne jej obyvateľov alebo upravujúce právne vzťahy vznikajúce a realizujúce sa na jej území a to tak na úseku prenesenej štátnej správy ako aj územnej samosprávy.

**Nariadenie podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení predstavuje primárnu právnu úpravu**, kde vo veciach územnej samosprávy môže obec vydávať nariadenia, ktoré nesmú byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom. Primárnosť právnej úpravy predstavuje skutočnosť, že **týmto nariadením ako podzákoným predpisom sa upravujú právne vzťahy priamo, bez osobitného splnomocnenia zákonom**.

**Nariadenie podľa § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení, predstavuje sekundárnu právnu úpravu** vo veciach, v ktorých obec plní úlohu štátnej správy, kde môže **vydať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach**. Takéto nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Osobitným zákonom, ktorým sa upravuje problematika poplatkov za znečisťovanie ovzdušia je zákona č. 401/1998 Z.z.

Podľa § 2 ods. 2 zákona č. 401/1998 Z.z., **o poplatku právnickej osoby a fyzickej osoby oprávnenej na podnikanie, ktorá prevádzkuje malý zdroj znečisťovania ovzdušia** (ďalej len "prevádzkovateľ malého zdroja"), **rozhoduje v prenesenom výkone štátnej správy obec**.

Podľa § 6 ods. 4 zákona č. 401/1998 Z.z., prevádzkovateľ malého zdroja je povinný označiť každoročne do 15. februára obci za každý malý zdroj znečisťovania ovzdušia spotrebou palív a surovín, z ktorých znečisťujúce látky vznikajú, a ďalšie údaje potrebné na zistenie množstva a škodlivosti znečisťujúcich látok vypustených do ovzdušia za uplynulý rok, najmä o druhu a kvalitatívnych ukazovateľoch palív a surovín, počte prevádzkových hodín malého zdroja znečisťovania ovzdušia a o druhu a účinnosti odlučovacích zariadení.

Podľa § 6 ods. 5 zákona č. 401/1998 Z.z., **obec môže upraviť všeobecne záväzným nariadením náležitosť oznamenia podľa odseku 4 a ďalšie podrobnosti vo veciach poplatku prevádzkovateľa malého zdroja** vrátane vyčlenenia malých zdrojov znečisťovania ovzdušia, ktorým

poplatok nebude vyrubovať, a vyčlenenia malých zdrojov znečisťovania ovzdušia, na ktorých prevádzkovateľov sa nevzťahuje ustanovenie odseku 4.

Podľa § 8 ods. 3 zákona č. 401/1998 Z.z., za nesplnenie povinností uvedených v § 6 ods. 4 a určených v rozhodnutí obce vydanom podľa § 6 ods. 6 uloží obec v prenesenom výkone štátnej správy prevádzkovateľovi malého zdroja pokutu do 663,87 eura.

Existencia právej úpravy určitej oblasti spoločenských vzťahov zákonom znamená, že zákonodarca si túto oblasť právej úpravy vyhradil. **S výnimkou odkazu alebo splnomocnenia samotným zákonom a v ním stanovenom rozsahu, nie je možné toto právo spresňovať a špecifikovať podzákonnými právnymi predpismi.** Územná samospráva je teda oprávnená uplatniť svoju normotvornú právomoc iba vtedy, ak s tým zákony, prípadne iné všeobecne záväzné právne predpisy výslovne počítajú, odkazujú na to, alebo je možné takého oprávnenie z nich v rámci samosprávy odvodíť. V danom prípade v rozsahu ustanovenom v § 6 ods. 5 zákona č. 401/1998 Z.z.

Z úvodnej časti predmetného VZN vyplýva, že bolo prijaté podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení v súlade s § 6 ods. 5 zákona č. 401/1998 Z.z. a § 20 a 22 zákona č. 478/2002 Z.z. o ochrane ovzdušia a ktorým sa dopĺňa zákon č. 401/1998 Z.z. o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia v znení neskorších predpisov (zákon o ovzduší) v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 478/2002 Z.z.“). Je potrebné poukázať na **nesprávne vymedzenie oprávnenia mesta podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení**, pretože VZN v tomto prípade obec prijala vo veciach, v ktorých plní úlohy štátnej správy.

K obsahu VZN je potrebné predovšetkým uviesť, že obec prijala VZN za účinnosť zákona č. 478/2002 Z.z. avšak dňa 3.3.2010 bol prijatý zákon o ovzduší v s účinnosťou od 1.6.2010, ktorým sa zrušil čl. I. zákona č. 478/2002 Z.z.. Obec však na túto zmenu zákona o ovzduší vôbec nereagovala. **Do § 2 VZN obec prevzala definície zo zákona č. 478/2002 Z.z., pričom tieto definície nekorešpondujú s aktuálne platným zákonom o ovzduší a sú preto v rozpore s ust. § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení.**

**§ 3 VZN** – povinnosti prevádzkovateľov malých zdrojov znečisťovania ovzdušia je prijatý nad rámec zákonného zmocnenia vyplývajúceho z ust. § 6 ods. 5 zákona č. 401/1998 Z.z. a navyše nekorešponduje s ust. § 16 zákona o ovzduší, ktorý upravuje povinnosti prevádzkovateľov malých zdrojov. Poukazujem aj na tú skutočnosť, že povinnosti prevádzkovateľov malých zdrojov znečisťovania vyplývajú priamo zo zákona o ovzduší, avšak zo znenia ust. § 3 VZN sa javí, že tieto povinnosti upravila obec.

K úprave pokút v § 8 VZN považujem za potrebné poukázať na tú skutočnosť, že sankčný postih za nesplnenie povinnosti uvedených v zákone č. 401/1998 Z.z. vyplýva z ust. § 8 zákona č. 401/1998 Z.z. a za spáchanie správnych deliktov na úseku ovzdušia z ust. § 30 zákona o ovzduší. V prípade ukladania pokút bude teda obec ukladať pokuty za porušenie zákona č. 401/1998 Z.z. resp. zákona o ovzduší a nie za porušenie ust. VZN, ako to vyplýva z § 8 VZN. Navyše výška sankcii, ktoré sú upravené v § 8 VZN nekorešponduje so zákonnou úpravou § 30 ods. 6, ods. 7 zákona o ovzduší a s § 8 ods. 3 zákona č. 401/1998 Z.z. **Tým sa § 8 ods. 1 VZN dostal do rozporu s § 8 ods. 3 zákona č. 401/1998 Z.z. a § 8 ods. 2,**

**ods. 3 VZN do rozporu s § 30 ods. 6, ods. 7 zákona o ovzduší a teda aj s § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení.**

K § 8 ods. 4 VZN predovšetkým uvádzam, že v zmysle ust. § 27b ods. 1, ods. 2 zákona o obecnom zriadení môže obec za porušenie nariadenia ukladať pokuty právnickej osobe alebo fyzickej osobe podnikateľovi a to vo výške do 6.638,-- €. **Ust. § 8 ods. 4 VZN** v znení „Za porušenie tohto VZN môže právnickej osobe starosta obce uložiť pokutu do 200 000 Sk (§13 ods. 9 zák. 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení) sa tak dostalo do rozporu s ust. § 13 ods. 9 zákona o obecnom zriadení, kde sú upravené platové pomery starostu, ako aj s uts. § 27b ods. 2 zákona o obecnom zriadení.

Vzhľadom na vyššie uvedené navrhujem podľa § 23 ods. 2 písm. f) zákona o prokuratúre Všeobecne záväzné nariadenie obce Markušovce o poplatku za znečisťovanie ovzdušia č. 2 zo dňa 16.12.2005 **zrušiť v celom rozsahu.**

M

